

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Departament Funduszy

Wydział Funduszu Pracy

**Efektywność programów na rzecz promocji zatrudnienia,
łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej
zrealizowanych ze środków Funduszu Pracy
w ramach rezerwy Ministra w 2009 roku**

Warszawa, sierpień 2010 rok

Spis treści

Wstęp	3
I. Efektywność wykorzystania środków rezerwy według województw	4
II. Efektywność wykorzystania środków rezerwy według form aktywizacji zawodowej	7
III. Efektywność wykorzystania środków rezerwy według kategorii uczestników	10
Podsumowanie	14

Załączniki:

- 1) Zestawienie wykorzystania środków rezerwy Ministra w 2009 roku.
- 2) Środki wydatkowane z rezerwy Ministra według województw w 2009 roku.
- 3) Uczestnicy programów realizowanych z rezerwy Ministra według województw w 2009 roku.
- 4) Efektywność zatrudnieniowa według województw w 2009 roku.
- 5) Efektywność kosztowa według województw w 2009 roku.
- 6) Środki wydatkowane z rezerwy Ministra według form aktywizacji zawodowej w 2009 roku.
- 7) Uczestnicy programów realizowanych z rezerwy Ministra według form aktywizacji zawodowej w 2009 roku.
- 8) Efektywność zatrudnieniowa według form aktywizacji zawodowej w ramach programów finansowanych z rezerwy Ministra w 2009 roku.
- 9) Efektywność kosztowa według form aktywizacji zawodowej w ramach programów finansowanych z rezerwy Ministra w 2009 roku.
- 10) Środki wydatkowane z rezerwy Ministra na programy według kategorii uczestników w 2009 roku.
- 11) Uczestnicy programów realizowanych z rezerwy Ministra według kategorii uczestników w 2009 roku.
- 12) Efektywność zatrudnieniowa programów według kategorii uczestników w 2009 roku.
- 13) Efektywność kosztowa programów według kategorii uczestników w 2009 roku.

Wstęp

W planie finansowym Funduszu Pracy na 2009 rok zaplanowano rezerwę Ministra Pracy i Polityki Społecznej na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej na łączną kwotę **333.350 tys. zł.**

Zgodnie z zapisem art. 151 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) kwota ta w ciągu 2009 roku była zwiększana decyzjami Ministra Pracy i Polityki Społecznej o nieplanowane dochody wpływające na rachunek bankowy Funduszu Pracy oraz pozostałości środków z okresów poprzednich. Łączna kwota rezerwy będącej w dyspozycji Ministra w 2009 roku wyniosła **1.221.944,2 tys. zł.**

Ostatecznie w 2009 roku Minister Pracy i Polityki Społecznej rozdysponował na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej środki w łącznej wysokości **1.102.856,2 tys. zł** (tj. 330,8% planu oraz 90,3% planu po zmianach).

Łączne wykorzystanie środków z rezerwy w 2009 roku przez powiatowe urzędy pracy wyniosło **1.083.069,9 tys. zł** (98,2% przyznanych środków). Środki te zostały rozdysponowane pomiędzy **339** powiatowe urzędy pracy (99,4% urzędów). W ubiegłym roku programami finansowanymi z rezerwy Ministra objęto łącznie **163.796 osób.**

O środki z rezerwy Ministra w 2009 roku nie ubiegały się jedynie dwa urzędy pracy z województwa mazowieckiego: Powiatowy Urząd Pracy w Grodzisku Mazowieckim oraz Powiatowy Urząd Pracy w Lipsku.

Analiza została opracowana w oparciu o sprawozdania przekazane przez powiatowe urzędy pracy do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w terminie do 31 stycznia br. z wykorzystania przyznanych środków oraz do 30 czerwca br. z efektywności zatrudnieniowej oraz kosztowej.

I. Efektywność wykorzystania środków rezerwy według województw

Realizacja rezerwy Ministra w 2009 roku na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej według województw przedstawia się następująco:

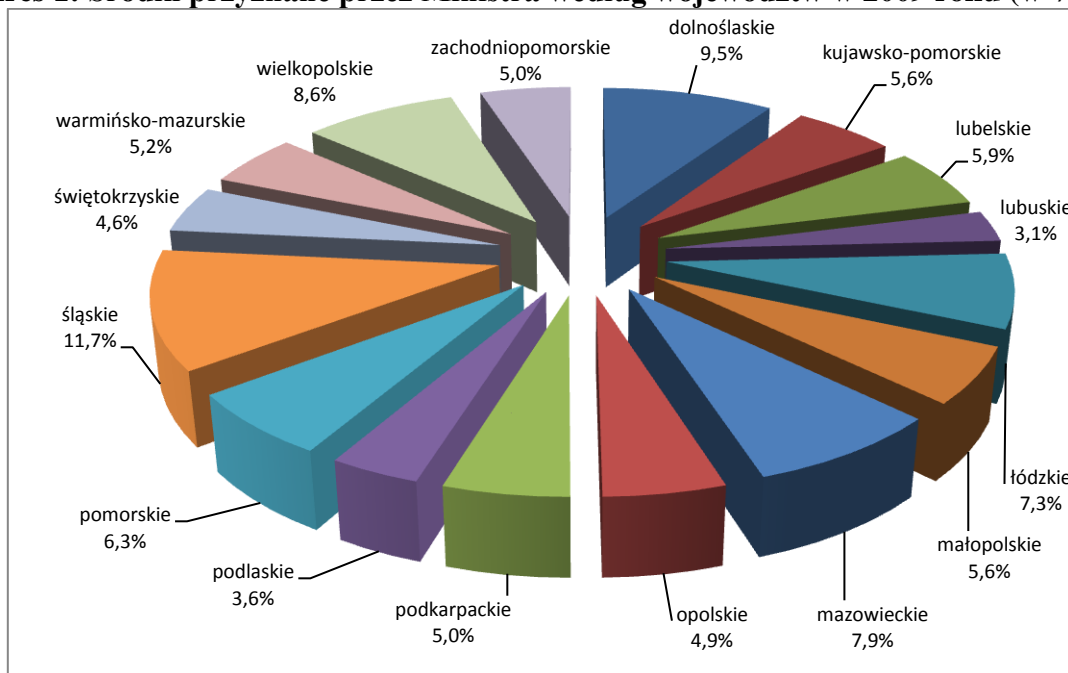
Tabela 1: Wydatkowanie środków z rezerwy Ministra według województw w 2009 roku

Lp.	Województwo	Środki przyznane przez Ministra (w tys. zł)	Środki wydatkowane przez pup (w tys. zł)	Liczba uczestników w (osoby)	Liczba osób, które ukończyły udział	Osoby zatrudnione	Efektywność kosztowa (w zł)	Efektywność zatrudnieniowa (w %)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
1	śląskie	129 125,9	127 854,9	19 219	17 778	9 815	13 026,48	55,2%
2	dolnośląskie	105 122,1	104 888,2	15 770	14 121	7 901	13 275,31	56,0%
3	wielkopolskie	94 506,2	94 080,8	13 075	12 537	8 412	11 184,12	67,1%
4	mazowieckie	87 321,9	86 872,1	14 274	12 737	6 518	13 328,03	51,2%
5	łódzkie	80 662,1	76 202,0	9 917	9 797	6 489	11 743,26	66,2%
6	pomorskie	69 648,2	68 827,2	9 538	8 954	5 604	12 281,80	62,6%
7	lubelskie	65 287,5	64 035,2	9 419	9 238	4 626	13 842,46	50,1%
8	kujawsko-pomorskie	62 270,7	62 214,2	9 043	8 402	5 457	11 400,81	64,9%
9	małopolskie	61 593,1	60 806,7	8 515	8 213	4 652	13 071,09	56,6%
10	warmińsko-mazurskie	57 821,5	57 541,1	9 756	9 161	4 360	13 197,50	47,6%
11	opolskie	53 526,5	53 494,1	7 799	7 604	3 668	14 584,00	48,2%
12	zachodniopomorskie	55 610,6	53 360,1	8 685	8 326	4 900	10 889,82	58,9%
13	podkarpackie	55 228,2	52 420,3	7 049	6 407	3 461	15 146,00	54,0%
14	świętokrzyskie	51 009,9	49 470,6	7 871	7 353	3 775	13 104,79	51,3%
15	podlaskie	40 058,2	39 351,6	6 990	6 726	3 349	11 750,25	49,8%
16	lubuskie	34 063,6	31 650,8	6 876	5 735	2 509	12 614,91	43,7%
	Suma	1 102 856,2	1 083 069,9	163 796	153 089	85 496	12 668,08	55,8%

Najwięcej środków z rezerwy Ministra w 2009 roku zostało przyznane następującym województwom:

- o śląskie (129.125,9 tys. zł),
- o dolnośląskie (105.122,1 tys. zł),
- o wielkopolskie (94.506,2 tys. zł),
- o mazowieckie (87.321,9 tys. zł),
- o łódzkie (80.662,1 tys. zł),
- o pomorskie (69.648,2 tys. zł),
- o lubelskie (65.287,5 tys. zł).

Wykres 1: Środki przyznane przez Ministra według województw w 2009 roku (w %)



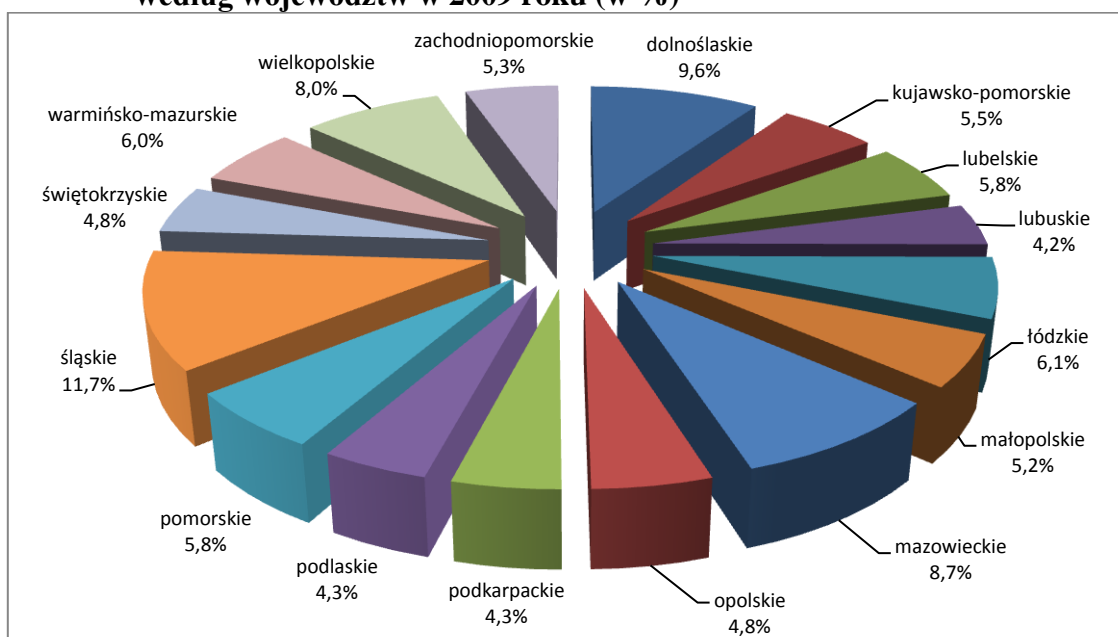
Wszystkie województwa zrealizowały przyznane środki z rezerwy Ministra w 2009 roku w ponad 92,9% planu. Największe wykorzystanie środków odnotowano w następujących województwach:

- o kujawsko-pomorskim i opolskim (99,9%),
- o dolnośląskim (99,8%),
- o mazowieckim, warmińsko-mazurskim i wielkopolskim (99,5%),
- o śląskim (99,0%).

W roku 2009 programami finansowanymi z rezerwy Ministra objęto łącznie **163.796 osób**. Największą liczbę uczestników odnotowano w województwach:

- o śląskim (19.219 osób),
- o dolnośląskim (15.770 osób),
- o mazowieckim (14.274 osoby),
- o wielkopolskim (13.075 osób).

Wykres 2: Uczestnicy programów realizowanych w ramach środków rezerwy Ministra według województw w 2009 roku (w %)



Ze środków rezerwy ministra właściwego do spraw pracy osiągnięto efektywność zatrudnieniową na poziomie **55,8%**. Najwyższą efektywność zatrudnieniową odnotowały powiatowe urzędy pracy w województwach (załącznik nr 4):

- wielkopolskim (67,1%),
- łódzkim (66,2%),
- kujawsko-pomorskim (64,9%),
- pomorskim (62,6%).

Przeciętna efektywność kosztowa na jednego uczestnika wyniosła **12.668,08 zł**. Najniższą efektywność kosztową osiągnęły następujące województwa (załącznik nr 5):

- zachodniopomorskie (10.889,82 zł),
- wielkopolskie (11.184,12 zł),
- kujawsko-pomorskie (11.400,81 zł),
- łódzkie (11.743,26 zł),
- podlaskie (11.750,25 zł).

II. Efektywność wykorzystania środków rezerwy według form aktywizacji zawodowej

Realizacja rezerwy Ministra w 2009 roku na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej według form aktywizacji zawodowej przedstawia się następująco:

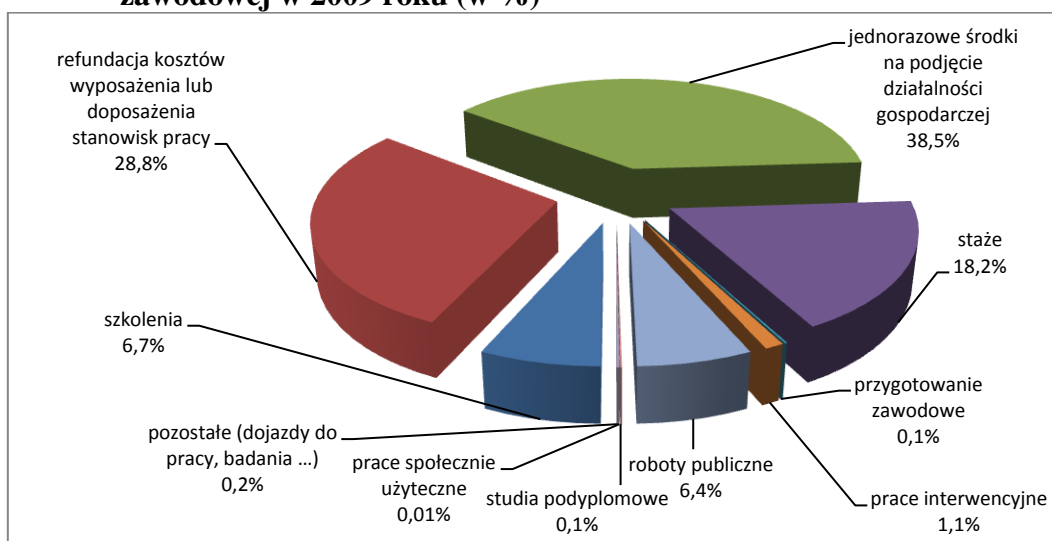
Tabela 2: Wydatkowanie środków z rezerwy Ministra według form aktywizacji zawodowej w 2009 roku

Lp.	Forma aktywizacji	Środki wydatkowane przez pup (w tys. zł)	Liczba uczestników (osoby)	Osoby, które ukończyły udział	Osoby zatrudnione	Efektywność kosztowa (w zł)	Efektywność zatrudnieniowa (w %)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.
1	jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej	416 950,2	24 440	24 341	24 343	17 128,14	100,0%
2	refundacja pracodawcy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	311 797,0	18 259	18 054	18 013	17 309,55	99,8%
3	staże	196 944,1	65 420	58 102	21 863	9 008,10	37,6%
4	szkolenia	72 407,0	31 342	30 618	10 993	6 586,65	35,9%
5	roboty publiczne	69 025,0	14 897	13 846	5 561	12 412,34	40,2%
6	prace interwencyjne	11 597,1	5 046	4 554	3 046	3 807,32	66,9%
7	pozostałe (np. dojazdy do pracy, badania ...)	1 793,4	3 570	2 895	1 392	1 288,36	48,1%
8	przygotowanie zawodowe	1 422,6	462	409	189	7 526,98	46,2%
9	studia podyplomowe	1 069,7	296	206	93	11 502,15	45,1%
10	prace społecznie użyteczne	63,8	64	64	3	21 266,67	4,7%
Suma		1 083 069,9	163 796	153 089	85 496	12 668,08	55,8%

Najwyższe kwoty środków rezerwy Ministra w 2009 roku zostały przeznaczone na:

- dotacje dla bezrobotnych na podjęcie działalności gospodarczej (416.950,2 tys. zł),
- refundację pracodawców kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy (311.797,0 tys. zł),
- staże (196.944,1 tys. zł).

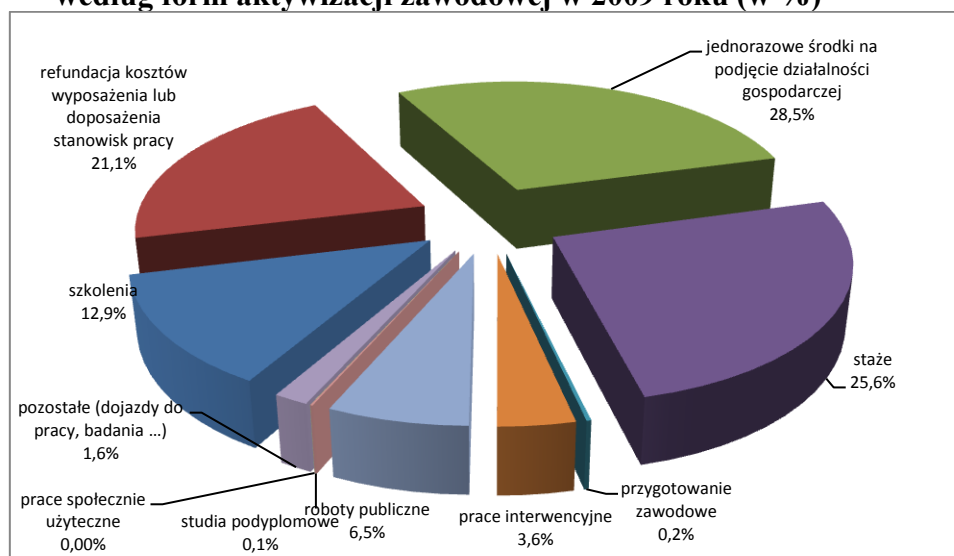
Wykres 3: Środki wydatkowane z rezerwy Ministra według form aktywizacji zawodowej w 2009 roku (w %)



Najwięcej osób zostało objętych następującymi formami aktywizacji:

- o staże (65.420 osób),
- o szkolenia (31.342 osoby),
- o jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej (24.440 osób),
- o refundacja pracodawcy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy (18.259 osób),
- o roboty publiczne (14.897 osób).

Wykres 4: Uczestnicy programów realizowanych w ramach środków rezerwy Ministra według form aktywizacji zawodowej w 2009 roku (w %)



Najwyższą efektywnością zatrudnieniową charakteryzują się poniższe formy aktywizacji (załącznik nr 8):

- jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej (100,0%),
- refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy (99,8%),
- prace interwencyjne (66,9%).

Najniższą efektywność kosztową odnotowano w formach aktywizacji (załącznik nr 9):

- prace interwencyjne (3.807,32 zł),
- szkolenia (6.586,65 zł),
- przygotowanie zawodowe (7.526,98 zł),
- staże (9.008,10 zł).

III. Efektywność wykorzystania środków rezerwy według kategorii uczestników

Realizacja rezerwy Ministra w 2009 roku na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej według kategorii uczestników przedstawia się następująco:

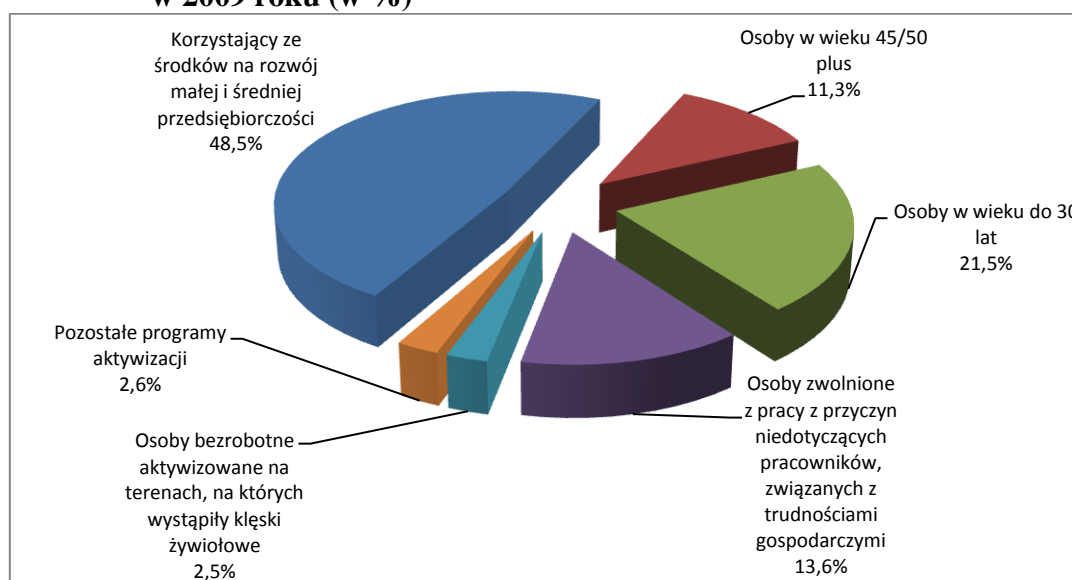
Tabela 3: Wydatkowanie środków z rezerwy Ministra według kategorii uczestników w 2009 roku

Lp.	Kategoria uczestników	Środki przyznane przez Ministra (w tys. zł)	Środki wydatkowane przez pup (w tys. zł)	Liczba uczestników (osoby)	Osoby, które ukończyły udział	Osoby zatrudnione	Efektywność kosztowa (w zł)	Efektywność zatrudnieniowa (w %)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
1	Korzystający ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości	534 870,6	549 832,1	39 950	39 408	35 781	15 366,59	90,8%
2	Osoby w wieku do 30 lat	236 964,6	240 551,3	64 409	58 026	23 945	10 045,99	41,3%
3	Osoby zwolnione z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, związanych z trudnościami gospodarczymi lub niewypłacalnością pracodawcy w warunkach kryzysu finansowego	150 116,1	106 746,0	17 537	16 289	8 796	12 135,74	54,0%
4	Osoby w wieku 45/50 plus	124 241,7	105 368,0	23 774	22 629	9 656	10 912,18	42,7%
5	Pozostałe programy aktywizacji	28 739,7	50 873,2	12 214	11 115	5 488	9 269,90	49,4%
6	Osoby bezrobotne aktywizowane na terenach, na których wystąpiły klęski żywiołowe	27 923,5	29 699,3	5 912	5 622	1 830	16 229,13	32,6%
Suma		1 102 856,2	1 083 069,9	163 796	153 089	85 496	12 668,08	55,8%

Najwięcej środków z rezerwy Ministra w 2009 roku zostało przyznane na realizację programów dla:

- o korzystających ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości (534.870,6 tys. zł),
- o osób w wieku do 30 lat (236.964,6 tys. zł),
- o osób zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, związanych z trudnościami gospodarczymi lub niewypłacalnością pracodawcy w warunkach kryzysu ekonomicznego (150.116,1 tys. zł),
- o osób w wieku 45/50 plus (124.241,7 tys. zł).

Wykres 5: Środki przyznane przez Ministra według kategorii uczestników w 2009 roku (w %)



Najwięcej środków z rezerwy Ministra wydatkowano na realizację programów dla:

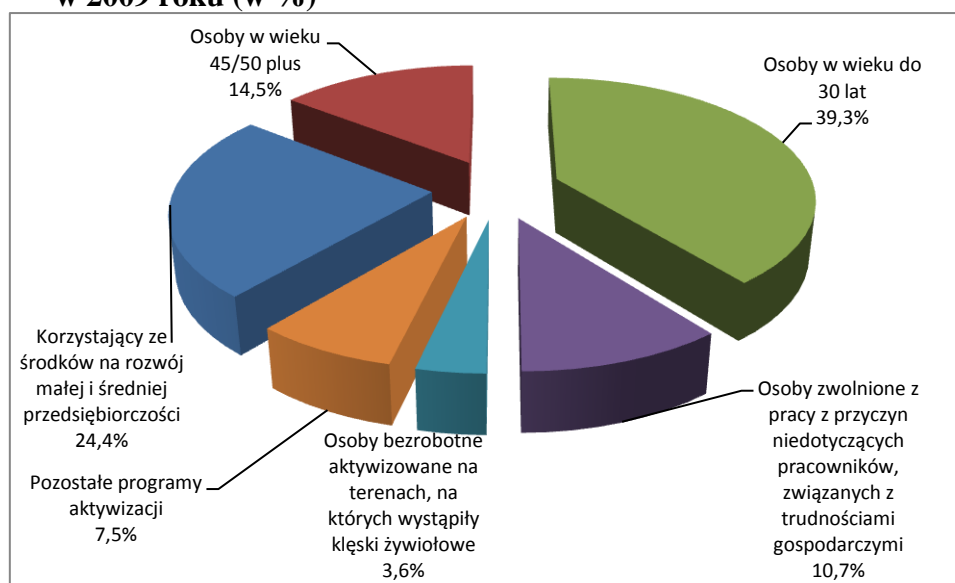
- o korzystających ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości (549.832,1 tys. zł),
- o osób w wieku do 30 lat (240.551,3 tys. zł),
- o osób zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, związanych z trudnościami gospodarczymi lub niewypłacalnością pracodawcy w warunkach kryzysu finansowego (106.746,0 tys. zł),
- o osób w wieku 45/50 plus (105.368,0 tys. zł).

Przesunięcia środków dotyczyły więc zmniejszenia kwot przyznanych na finansowanie programów dla osób zwolnionych (43.370,1 tys. zł), osób w wieku 45/50 plus (18.873,7 tys. zł) na rzecz pozostałych programów aktywizacji (22.133,5 tys. zł) korzystających ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości (14.961,5 tys. zł), osób w wieku do 30 lat (3.586,7 tys. zł) oraz osób bezrobotnych aktywizowanych na terenach, na których wystąpiły klęski żywiołowe (1.775,8 tys. zł).

Najwięcej osób aktywizowano w następujących kategoriach uczestników:

- osób w wieku do 30 lat (64.409 osób),
- korzystających ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości (39.950 osób),
- osób w wieku 45/50 plus (23.774 osoby).

Wykres 6: Uczestnicy programów realizowanych w ramach środków rezerwy Ministra w 2009 roku (w %)



Najwyższą efektywność zatrudnieniową odnotowano w kategorii uczestników korzystających ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości - 90,8%. W ramach tego programu powiatowe urzędy pracy realizują m. in. szkolenia i staże w małych i średnich przedsiębiorstwach, których efektywność jest niższa niż efektywność jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej (załącznik nr 12).

Najniższą efektywność kosztową odnotowano w poniższych kategoriach uczestników (załącznik nr 13):

- uczestników pozostałych programów aktywizacji (9.269,90 zł),
- osób w wieku do 30 lat (10.045,99 zł),
- osób w wieku do 45/50 lat (10.912,18 zł).

Podsumowanie

Regiony

Najniższa efektywność kosztowa została odnotowana w województwie **zachodniopomorskim** (10.889,82 zł) i wielkopolskim (11.184,12 zł). W województwach tych powiatowe urzędy pracy finansowały ze środków rezerwy głównie programy dla osób korzystających ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości oraz dla osób w wieku do 30 lat.

Najwyższą efektywność zatrudnieniową odnotowały województwa dolnośląskie, łódzkie, śląskie i wielkopolskie (67,1%). W tych województwach powiatowe urzędy pracy realizowały ze środków rezerwy Ministra przede wszystkim programy dla osób korzystających ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości oraz dla osób w wieku do 30 lat.

Formy aktywizacji

Najczęściej wykorzystywanymi formami aktywizacji zawodowej w 2009 roku były: przyznanie **jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej**, refundacja pracodawcy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz staże.

Najwyższą efektywnością zatrudnieniową charakteryzuje się aktywizacja poprzez przyznawanie **jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej**, refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy oraz prace interwencyjne.

Natomiast najniższa efektywność kosztowa występuje w pracach interwencyjnych, szkoleniach, przygotowaniu zawodowym w miejscu pracy oraz stażach. Tendencje te występują zarówno w zestawieniu ogólnopolskim jak i dla poszczególnych województw.

Programy

Najwyższa efektywność zatrudnieniowa występuje w programach skierowanych do osób **korzystających ze środków na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości** (90,8%).